

OBEC VEĽKÁ PAKA

Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky obce k návrhu viacročného programového rozpočtu obce Veľká Paka na roky 2011 – 2013 a k návrhu programového rozpočtu obce na rok 2011

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. predkladám **odborné stanovisko k návrhu viacročného programového rozpočtu obce na roky 2011 – 2013 a k návrhu programového rozpočtu obce na rok 2011.**

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2011 – 2013 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2011 (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2011 – 2013 a návrhu rozpočtu na rok 2011, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

I. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2011 – 2013 a návrhu rozpočtu obce na rok 2011 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a **zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia **zákonov:**

- **č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady** v z.n.p.,
- **č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.,
- **č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení** v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **všeobecne záväznými nariadeniami obce:**

- VZN 3/2007 o podmienkach určovania a vyberania miestnych daní a miestneho poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady na území obce Veľká Paka
- VZN 1/2005 o dani z nehnuteľnosti na území obce Veľká Paka

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti obce Veľká Paka

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote dňa 8. 3. 2011, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v **súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.**

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s:
Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Metodickým pokynom Ministerstva financií Slovenskej republiky na usmernenie programového rozpočtovania č.5238/2004-42

II. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza z vývoja hospodárenia obce v roku 2010 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch. Je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa §9 ods. 1 citovaného zákona. Zostavený je ako viacročný programový rozpočet obce.

Viacročný programový rozpočet na roky 2011 – 2013 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok 2011 je záväzný. Jeho zmeny možno realizovať len zmenou v rámci schvaľovacieho procesu a kompetencií orgánov obce. Rozpočet na rok 2012 a 2013 nie je záväzný, má len orientačný charakter, bude sa upresňovať v ďalšom rozpočtovom roku.

Viacročný rozpočet na roky 2011 – 2013 a rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne člení na:

- bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- finančné operácie.

Návrh rozpočtu obce Veľká Paka na rok 2011 vychádza z doteraz známych skutočností a nadväzuje na predpokladané príjmy a výdavky, ktoré obsahujú očakávaný nárast energií, inflácie a miezd. Pri zostavovaní rozpočtu obce na rok 2011 sme vychádzali zo štátneho rozpočtu SR, v ktorom sa určuje objem podielu obce na výnose dane z príjmov fyzických osôb.

V rozpočte sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytnú prostriedky z rozpočtu.

III. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného programového rozpočtu obce na roky 2011 – 2013 a návrh programového rozpočtu obce na rok 2011. Rozpočet je zostavený v mene EURO.

Návrh rozpočtu na rok 2011 predpokladá celkové príjmy a výdavky v čiastke 636 588,49 €. Príjmy bežného rozpočtu sú navrhované v objeme 636 588,49 €, príjmy kapitálového rozpočtu v sume 0 €. Výdavky bežného rozpočtu sú navrhované v objeme 534 415,51 € a kapitálového rozpočtu v sume 102 172,98 €. Na pokrytie schodku kapitálových výdavkov v sume 102 172,98 € sa počíta s prebytkom bežného rozpočtu.

Pri príprave rozpočtu boli prijaté úsporné opatrenia týkajúce sa najmä manažmentu obce a výdavkov na réžiu obce, s cieľom využiť ušetrené finančné prostriedky, ktoré obci plynú hlavne z poplatku za uloženie odpadu na území obce, na investície v obci, prioritne na

rekonštrukciu základnej školy. Na investície bude použitý tiež prebytok hospodárenia z roku 2010 v sume 59 478,57 € (prebytok hospodárenia v roku 2010 bol 124 065,23 € - v tom sú zahrnuté aj dotácie na autobusové zastávky, ale začiatkom roka 2011 bol splatený úver na prefinancovanie autobusových zastávok, čím vznikol skutočný prebytok v sume 59 478,57 €).

V predložennom návrhu na rok 2011 je dodržaná hlavná zásada pri zostavovaní rozpočtu, a to zabezpečenie vyrovnaného bežného rozpočtu.

Hlavný zámer návrhu rozpočtu je zabezpečiť **vyrovnaný bežný rozpočet**. Odhad príjmov na rok 2011 vychádza z vývoja roku 2010, a to v jednotlivých druhoch miestnych daní, poplatkov, z transferov a iných príjmov a z prognózy vývoja makroekonomických ukazovateľov a zo schválených a pripravovaných zákonov v daňovej legislatíve.

3.1. PRÍJMY

Rozpočet príjmov sa nezostavuje v programovej štruktúre. Príjmy sú súčasťou tabuľkovej časti návrhu rozpočtu. Členia sa na bežné a kapitálové príjmy.

Bežné príjmy tvoria podielové dane zo štátneho rozpočtu, miestne dane a poplatky, príjmy z majetku, transfery na prenesený výkon štátnej správy a dotácie s tým súvisiace.

Daňové príjmy, najmä výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu tvoria najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu. Výnos dane je stanovený zákonom č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve. Z týchto príjmov sa zabezpečuje financovanie originálnych kompetencií, vrátane všetkých originálnych pôsobností presunutých a presúvaných z orgánov štátnej správy.

Rozpočet daňových príjmov vychádza z predpokladu vyplývajúceho z VZN o miestnych daniach a poplatkoch.

Nedaňové príjmy sú tvorené príjmami z podnikania, vlastníctva majetku a z administratívnych poplatkov a transfery.

3.2. VÝDAVKY

Výdavky sú spracované ako programový rozpočet v členení do 14. programov. Programy sú ďalej rozdelené do podprogramov a prvkov.

Bežné výdavky sú navrhované podľa jednotlivých programov na zabezpečenie základných úloh samosprávy.

Kapitálové výdavky zahŕňajú plánované investičné aktivity obce. Zdrojom financovania týchto aktivít sú prostriedky z prebytku bežného rozpočtu a z peňažných fondov obce.

IV. ZHRNUTIE

Rozpočet celkom:

Rozpočtové roky	2010	2011	2012	2013
Príjmy celkom	669 863,59	636 588,49	668 418	701 839
Výdavky celkom	544 264,98	636 588,49	668 418	701 839
Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu – schodok rozpočtu	125 598,61	0	0	0

V členení:

Bežný rozpočet:

Rozpočtové roky	2010	2011	2012	2013
Bežné príjmy celkom	605 886,41	636 588,49	668 418	701 839
Bežné výdavky celkom	398 350,71	534 415,51	558 418	591 839
Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu – schodok rozpočtu	207 535,70	102 172,98	110 000	110 000

Kapitálový rozpočet:

Rozpočtové roky	2010	2011	2012	2013
Kapitálové príjmy celkom	0	0	0	0
Kapitálové výdavky celkom	76 858	102 172,98	110 000	100 000
Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu – schodok rozpočtu	- 76 858	- 102 172,98	- 110 000	- 110 000

Finančné operácie:

Rozpočtové roky	2010	2011	2012	2013
Príjmové finančné operácie celkom	63 977,18	125 598,61	0	0
Výdavkové finančné operácie celkom	69 056,14	10 212,-	10 212	10 212
Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu – schodok rozpočtu	-5 078,96	115386,6 1	-10 212,-	-10 212,-

Bežný rozpočet na rok 2011 je zostavený ako vyrovnaný. Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový. Zdroje krytia schodku kapitálového rozpočtu tvoria finančné prostriedky z prebytku bežného rozpočtu a z peňažných fondov obce.

Návrh programového rozpočtu obce na rok 2011 bol prerokovaný a pripomienkovaný Finančnou komisiou pri Obecnom zastupiteľstve Veľká Paka dňa 7.3.2011. Pripomienky boli zapracované do návrhu rozpočtu predkladaného na schválenie obecnému zastupiteľstvu. Programový rozpočet je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, dňa.8.3.2011, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Na základe všetkých vyššie uvedených skutočností odporúčam obecnému zastupiteľstvu návrh programového rozpočtu na roky 2011 – 2013 a návrhu rozpočtu na rok 2011 **s c h v á l i ť**.

Vo Veľkej Pake 24. 03. 2011

Dr. Daniela Bzdúšková
hlavná kontrolórka obce

